DEPARTAMENTO: FUNDAMENTOS SOCIAIS E JURÍDICOS DA ADMINISTRAÇÃO (FSJ)
CURSO: MESTRADO E DOUTORADO EM ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA E GOVERNO
DISCIPLINA: INSTITUIÇÕES POLÍTICAS: TEORIA E O CASO BRASILEIRO
PROFESSOR: FRANCISCO FONSECA

SEMESTRE: 1º/2009

PROGRAMA

OBJETIVOS

A disciplina objetiva analisar as instituições políticas em duas dimensões: a) teórico/conceitual e b) voltada ao caso brasileiro.

Quanto à dimensão conceitual, pretende-se estabelecer um panorama das diversas abordagens vinculadas ao chamado "institucionalismo", procurando dessa forma analisar as tradições teórico/metodológicas das mesmas, dado representar uma importante forma de análise política. Intenta-se aqui examinar os alcances e limites dessas abordagens.

Quanto à análise do caso brasileiro, pretende-se observar como, a partir da década de 1930 aos dias de hoje, deu-se a evolução das instituições. Questões como o tipo de presidencialismo, a relação entre os poderes, as transformações da Administração Pública e da burocracia e sobretudo a análise de algumas instituições fundamentais, tais como, entre outras, os poderes Executivo e Legislativo e o Sistema Judiciário (no contexto do Sistema Político), as Instituições Econômicas e, mais recentemente, as Agências de Regulação, serão alvo de análise específica.

Em termos temporais, alguns momentos históricos serão marcantes à contextualização do curso no tocante ao papel das instituições: o período Vargas, o regime militar, a Constituição de 1988, os Governos Collor/FHC e os Governos Lula, entre outros.

Por fim, por se tratar de disciplina eletiva questões de interesse dos alunos, e cabíveis no curso, poderão ser inseridas no curso.

CONTEÚDO

1. Perspectivas teóricas sobre o institucionalismo
2. Alcances e limites das perspectivas institucionalistas
3. Análise do caso brasileiro
4. As transformações do Sistema Político, da Administração Pública e da Burocracia
5. A evolução institucional brasileira dos anos 1930 aos dias de hoje
6. Análise de instituições políticas e econômicas específicas brasileiras contemporâneas
7. Instituições e o contexto internacional

METODOLOGIA

A disciplina será desenvolvida por meio de aulas expositivas, da discussão dos textos e temas, de palestras de pessoas convidadas e da apresentação de seminários pelos alunos.

CRITÉRIO DE AVALIAÇÃO

Reflexão teórica.....30%
Reflexão sobre o caso brasileiro.....30%
Trabalho final.....40%

ACESSO AO PROFESSOR

francisco.fonseca@fgv.br

BIBLIOGRAFIA

Bibliografia Geral

ALMINO, João. *Os Democratas Autoritários*. São Paulo, Brasiliense, 1980

ALMEIDA, Maria Hermínia Tavares. (2005) Recentralizando a Federação? *Revista de Sociologia e Política*, Curitiba, Vol. 24, pp. 29-40, Junho de 2005.

Avritzer, Leonardo (2002) *Democracy and the Public Space*. Princeton: Princeton University Press.

BETHEL, Leslie (org.) *Brasil, Fardo do Passado, Promessa do Futuro – dez ensaios sobre política e sociedade brasileira.* R. de Janeiro, Civilização Brasileira, 2002.

BONFIM, Manoel. *A América Latina*. Rio de Janeiro: Topbooks Editora, 1993.

Bogason, Peter. *Public policy and local governance: institutions in postmodern society*. Edward Elgar Publishing Limited. Cheltenhan, IK, 2001.

BRESSER PEREIRA, L. Carlos *et. al* (orgs.). *Sociedade e Estado em Transformação*. São Paulo, Unesp/ENAP, 2001.

CARDOSO, Fernando Henrique "Livros que inventaram o Brasil". *Novos Estudos Cebrap* 37: 21-35, 1993.

COCKETT, Richard. *Thinking the Unthinkable (Think-Tanks and the Economic Counter-Revolution, 1931-1983).* London, HarperCollins, 1995

COBB, Roger W. and ELDER, Charles D. Issues and agendas. In: THEODOULOU, Stella and CAHN, Matthew A. *Public policy: the essential readings.* Upper Saddle River, NJ, Prentice Hall, 1995.

COUTINHO, Carlos Nelson. *Marxismo e Política: A Dualidade de Poderes e Outros Ensaios.* São Paulo, Cortez, 1994

Dicionário Histórico-Biográfico do Centro de Pesquisa e Documentação da FGV/RJ (CPDOC).

DEBRUN, Michel. *A Conciliação e Outras Estratégias*. São Paulo, Brasiliense, 1985.

DRAIBE, Sônia. *Rumos e Metamorfoses – Estado e industrialização no Brasil: 1930/1960.* Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1985.DINIZ, Eli. Globalização, reforma do estado e teoria democrática contemporânea. *São Paulo Perspec.*, out./dez. 2001, vol.15, no.4, p.13-22.

DINIZ, Eli e BOSCHI, Renato Raul. Estado e sociedade no Brasil: uma revisão crítica. *BIB – Revista Brasileira de Informação Bibliográfica em Ciências Sociais,*1. O que se deve ler em ciências sociais no Brasil. São Paulo: Cortez/ANPOCS, 1986.

ERICKSON, P. Kenneth. *Sindicalismo no Processo Político no Brasil*. R. de Janeiro, Paz e Terra, 1979.

FERNANDES, Florestan. *A Revolução Burguesa no Brasil*. Várias edições.

FIORI, José L. *Em Busca do Dissenso Perdido*. R. de Janeiro, Insight, 1995

FONSECA, Francisco. *O Consenso Forjado – a grande imprensa e a formação da agenda ultraliberal no Brasil.* São Paulo, Hucitec, 2005.

FORRESTER, Viviane .*O Horror Econômico.* São Paulo , Unesp, 1997

FUKS, Mario. Definição da agenda, debate público e problemas sociais: uma perspectiva argumentativa da dinâmica do conflito social. In: *Bib,* n.49, 1º sem. 2000, p. 79-94.

GENTILI, Pablo e SADER, Emir. *Pós-Neoliberalismo – As Políticas Sociais e o Estado Democrático.* Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1995

GRINDLE, S. Marilee. *Public choices and policy change.* Baltimore, Maryland, The Johns Hopkins University Press, 1991. Cap. Implementing Reform: arenas, stakes and resources.

GUDIN, Eugênio e SIMONSEN, Roberto. *A Controvérsia do Planejamento na Economia Brasileira*. Rio. de Janeiro, IPEA/INPES, 1978.

GOMES, Eduardo Granha Magalhães. As agências reguladoras independentes e o Tribunal de Contas da União: conflito de jurisdições? *Rev. Adm. Pública*, jul./ago. 2006, vol.40, no.4, p.615-630.

HALL, Stuart & JACQUES, Martin (orgs). *The Politics of Thatcherism*. London, The Camelot Press, 1983.

HARDIN, Russel. *Liberalism, Constitutionalism, and Democracy*. Oxford, Oxford University Press, 1999.

HELLEINER, Eric. "From Bretton Woods to Global Finance: A World turned Upside Down" In Stubbs, R. e Undershill, R. (eds.*). Political Economy and the Changing Global Order*. St. Martins's Press, New York, 1994

HOBSBAWM, Eric. *A Era dos Extremos: O Breve Século XX (1914-1991).* S. Paulo, Cia. das Letras, 1995

KINGDON, John W. *Agendas, alternatives, and public policies*. New York : HarperCollins, 1995. 2nd ed. Cap. 9 "Wrapping things up – session Agenda setting". In THEODOULOU, Stella Z. and CAHN, Matthew A. *Public policy: the essential readings.* Upper Saddle River, NJ, Prentice Hall, 1995. (Agenda setting).

LAMOUNIER, B. (org.). *De Geisel a Collor: O Balanço da Transição.* S. Paulo, Sumaré, 1990.

LINDBLOM, Charles. *O processo de decisão política.* Brasília, Ed. Universidade de Brasília, 1981.

LEAL, V. Nunes. *Coronelismo, Enxada e Voto*. S. Paulo, Alfa-Omega, 1978.

LOWI, Theodore J. *Distribuição, regulação, redistribuição*. São Paulo, s/d (original: 1966). (Consta também da coletânea de THEODOULOU e CAHN)

LOWI, Theodore J. Four systems of policy, politics and choice. *Public Administration Review,* July/August. 1972.

LOWI, Theodore. O Estado e a ciência política ou como nos convertemos naquilo que estudamos. *BIB– Revista Brasileira de Informação Bibliográfica em Ciências Sociais,*38. São Paulo: ANPOCS, Rio de Janeiro: Relume-Dumará, 1994, p. 3-14.

McCool, Daniel. *Public policy theories, models and concepts*. Prentice-Hall, Upper Saddle River, NJ, 1995.

MARTINS, Luciano. *Estado e Burocracia no Brasil pós-64*. Rio de Janeiro, Paz e Terra, 1985.

MORAES, Reginaldo, ANTUNES, Ricardo e FERRANTE, Vera B. (orgs). *A Inteligência Brasileira*. São Paulo: Editora Brasiliense, 1986.

MOTA, Carlos Guilherme. *Ideologia da Cultura Brasileira.* São Paulo: Ática, 1977.

MOTA, Lourenço Dantas (org.) *Introdução ao Brasil: um Banquete no Trópico*. São Paulo: Editora Senac, 1999.

MEIRELLES, Fernanda e OLIVA, Rafael. Delegação e controle político das agências reguladoras no Brasil. *Revista de Administração Pública*, Ago 2006, vol.40, no.4, p.545-565. http://www.scielo.br/pdf/rap/v40n4/31595.pdf

MELO, Marcus André. A política da ação regulatória: responsabilização, credibilidade e delegação. *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, jun. 2001, vol.16, no.46, p.56-68.

MELO, Marcus André (2000) "Estado, Governo e Políticas Públicas". In: MICELI, S. (Org.). *O Que Ler na Ciência Social Brasileira (1970-1995). Ciência Política, Vol.III.* São Paulo, Ed. Sumaré, Brasília, ANPOCS & CAPES, pp.59-100.

MIGUEL, Luís Felipe. Impasses da accountability: dilemas e alternativas da representação política. *Rev. Sociol. Polit.*, Nov 2005, no.25, p.25-38.

NABUCO, Joaquim. *Um Estadista no Império*. Várias edições.

O´DONNELL, Guillermo *et. al*. (orgs.) *Transições do Regime Autoritário.* R. de Janeiro, Paz e Terra, 1986.

OLIVEIRA VIANNA, Francisco J. *Instituições Políticas do Brasil*. Belo Horizonte: Editora Itatiaia, Editora da Universidade de São Paulo, Universidade Federal Fluminense, 1987.

PACHECO, Regina. Regulação no Brasil: desenho das agências e formas de controle. *Revista de Administração Pública*. Rio de Janeiro 40(4): 523-43, Jul /Ago 2006.

POLLITT, Christopher e BOUCKAERT, Geert. Avaliando reformas da gestão pública: uma perspectiva internacional. *Revista do Serviço Público,* ano 53, n.3, p. 5-29, jul-set 2002.

REIS, Elisa Pereira. Política e políticas públicas na transição democrática. *RBCS – Revista Brasileira de Ciências Sociais,* n.9,fev. 1989.

REIS VELLOSO, J. P. (coord.). *Brasil 500 anos. Futuro, Presente, Passado.* Rio de Janeiro: José Olympio Editora, 2000.

REIS, Fábio Wanderly e O'DONNELL (orgs.). *A Democracia no Brasil: Dilemas e Perspectivas*. São Paulo, Vértice, Editora Revista dos Tribunais. 1988.

REIS, José Carlos *As Identidades do Brasil 2*. Rio de Janeiro: Editora da Fundação Getúlio Vargas, 2006.

REIS, José Carlos. *As Identidades do Brasil de Varnhagen a FHC*. Rio de Janeiro: Editora Fundação Getúlio Vargas, 1999.

ROTHERMUND, Dietmar. *The Global Impact of the Great Depression (1929-1939).* London/New York, Routledge, 1996.

SABATIER, Paul A. and MAZMANIAN, Daniel A. A conceptual framework of the implementation process. In: THEODOULOU and CAHN, op.cit.SABATIER, Paul. Political science and public policy In: SABATIER, Paul A., JENKINS-SMITH, Hank C. and STEWARD, Jr., Joseph. Toward Better Theories of the Policy Process (Symposum). *PS: Political Science and Politics,* v.24, n.2, June 1991.

SABATIER, Paul. Political science and public policy. IN: SABATIER, Paul A., JENKINS-SMIT, Hank C. and STEWARD, Jr., Joseph. Toward Better Theories of the Policy Process (Sympopsium). *PS: Political Science and Politics*, v. 24, n. 2, June 1991. Republicado em THEODOULOU, Stella Z. and CAHN, Matthew A. *Public policy: the essential readings.* Upper Saddle River, NJ, Prentice Hall, 1995.

SABATIER, Paul. Toward better theories of the policy process. In: SABATIER, Paul A., JENKINS-SMITH, Hank C. and STEWARD, Jr., Joseph. Toward Better Theories of the Policy Process (Symposum). *PS: Political Science and Politics,* v.24, n.2, June 1991.

SAES, Décio. *A Formação do Estado Burguês no Brasil (1888-1891).* São Paulo, Paz e Terra, 1985.

SALLUM JR, Brasílio e KUGELMAS, Eduardo. "O Leviatã Acorrentado: a Crise Brasileira dos Anos 80" in SOLA, Lourdes (orgª). *Estado, Mercado e Democracia.* São Paulo, Paz e Terra, 1993.

SANTOS, Boaventura de Souza, org. *Democratizar a Democracia.* Rio de Janeiro: Civilização Brasileira, 2002.
SANTOS, W. Guilherme, em *Cidadania e Justiça*. R. de Janeiro, Campus, 1987.
SILVA, Cátia Aida. Promotores de justiça e novas formas de atuação em defesa de interesses sociais e coletivos. *Revista Brasileira de Ciências Sociais*, fev. 2001, vol.16, nº 45, p.127-144.
SOLA, Lourdes (orgª). *Estado, Mercado e Democracia*. São Paulo, Paz e Terra, 1993.
SOLA, Lourdes; KUGELMAS, Eduardo; WHITEHEAD, Laurence, orgs. *Banco central: autoridade política e democratização - um equilíbrio delicado.* Rio de Janeiro: Editora FGV, 2002.
SORJ, Bernardo. *A Nova Sociedade Brasileira*. R. de Janeiro, Jorge Zahar, 2002.
SOUZA, M. do C. Campello de. *Estado e Partidos Políticos no Brasil (1930-1964).* São Paulo, Alfa-Ômega, 1976.
SPECK, Bruno Wilhelm e NAGEL, José. A fiscalização dos recursos públicos pelos Tribunais de Contas. In: SPECK, Bruno Wilhelm (org.) *Caminhos da Transparência*. Campinas, SP: Editora da Unicamp, 2002.
SPECK, Bruno Wilhelm. *Inovação e rotina no Tribunal de Contas da União*. São Paulo: Fundação Konrad Adenauer, Outubro de 2000.
SKOCPOL, Theda. Bringing the State back in: strategies of analysis in current research. IN: EVANS, Peter, RUESCHEMEYER, Dietrich e SKOCPOL, Theda. *Bringing the State back in.* New York, Cambridge University Press, 1997 (7 ed.)
THEODOULOU, Stella Z. and CAHN, Matthew A.. *Public policy: the essential readings*. Prentice Hall, Upper Saddle River, New Jersey, 1995.
VELASCO E CRUZ, Sebastião C. "1975/1976. "Luzes e Sombras: O discurso antiestatizante." In *O Presente como História: Economia e Política no Brasil Pós-64*. Campinas, Ed. Unicamp/IFCH, 1997, Coleção Trajetória 3
VIANNA, Luiz Werneck . *A Revolução Passiva – Iberismo e americanismo no Brasil.* R. de Janeiro, Revan, 1997.
VIANNA, Luiz Werneck (org.) *A democracia e os Três Poderes no Brasil*. Belo Horizonte: Editora UFMG, 2002.
WAMPLER, Brian (2004). *The diffusion of participatory budgeting in Brazil*. Paper delivered to Lasa 2004 – Latin American Studies Association Meeting, Las Vegas, Nevada, October 7-9 2004. (Draft version) (eclass)
WEYLAND, Kurt. Learning from foreign models in Latin American Policy Reform: an introduction. In: WEYLAND, Kurt (ed.) (2004). *Learning from foreign models in Latin American policy reform.* Washington DC: Woodrow Wilson Center Press.