

DEPARTAMENTO: Ciências Sociais e Jurídicas

CURSO: Curso de Mestrado e Doutorado em Administração Pública e Governo

DISCIPLINA: Seminário de Economia Política: Estado e Sociedade no Brasil

Professor: Luiz Carlos Bresser-Pereira e Ana Cristina Braga Martes

SEMESTRE: 2º./2007

PROGRAMA

ESTADO E BUROCRACIA PÚBLICA

OBJETIVOS DA DISCIPLINA

O Estado moderno que surge da Revolução Capitalista é, no plano político, inicialmente o Estado Absoluto, depois o Liberal, e finalmente o Democrático; do ponto de vista administrativo, é correspondentemente Patrimonial, Burocrático e Gerencial. Neste curso vamos discutir essas formas de Estado e a burocracia pública que está nelas presente – uma burocracia que inicialmente é um estamento mas aos depois se transforma no braço estatal da terceira classe (além da burguesia e da classe trabalhadora) que nasce da Revolução Capitalista: uma classe mais ampla: a classe média profissional ou tecnoburocrática. E vamos discutir as duas grandes reformas administrativas, a Burocrática e a Gerencial ou da Gestão Pública, que realizam a transição para as respectivas formas de Estado do ponto de vista administrativo. Faremos esta análise no âmbito dos países que primeiro se industrializaram e do Brasil.

METODOLOGIA

A aula começará com uma apresentação de 30 minutos por um dos professores. Em seguida, discute-se o texto do dia, que os alunos devem trazer para classe devidamente anotado.

A cada aula, o aluno entregará um *paper* de aproximadamente três páginas contendo os principais pontos do texto indicado e questões relevantes a serem debatidas em classe.

PROGRAMA

1. Conceito de Estado e suas formas históricas

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2007) “Nação, Estado, Estado-nação e desenvolvimento econômico”. EESP/FGV: 21 de abril de 2007. Disponível em www.bresserpereira.org.br.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1995) “Estado, sociedade civil e legitimidade democrática”. *Lua Nova - Revista de Cultura e Política*, n° 36, 1995: 85-104. Disponível em www.bresserpereira.org.br.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform: Building the Republican State*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo 1. “Historical forms of state”: 13-20; Capítulo 2. “Absolute state and patrimonial administration”: 21-26; Capítulo 3. “Liberal state and civil service reform”: 27-40.

Leitura Complementar

Elias, Norbert (1970) “Processos de formação de Estados e construção de nações”. In Norberto Elias (2006) *Escritos e Ensaios I – Estado, Processo e Opinião Pública*, ensaios organizados por Federifco Neiburg e Leopoldo Waizbort. Rio de Janeiro: Jorge Zahar Editor: 153-165.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1968/2003) *Desenvolvimento e Crise no Brasil*. 5ª. edição. São Paulo: Editora 34. “Prefácio à 5ª. edição”: 7-24 (ver especialmente quadro da pg. 16).

2. O Estado como expressão da razão: Hegel

Hegel, G.W.F. (1820 [1997]) *Princípios de Filosofia do Direito*. “Prefácio”: XXIII-XL; Terceira parte, terceira seção (parte): “O Estado”: 216-251.

Leitura complementar

Bobbio, Norberto. (1989) *Estudos sobre Hegel*. Capítulo: “Sobre a Noção de Sociedade Civil (páginas: 179 a 192)

Taylor, Charles. (2005) *Hegel e a Sociedade Moderna*. Capítulo: “A Questão da Liberdade”: 169-208. São Paulo: Edições Loyola

3. O conceito de Estado de acordo com Marx

Jessop, Bob (1990) *State Theory*. University Park, Pe: The Pennsylvania University Press. Parte I: “On Marxist theories of law, the state, and their relative autonomy from capitalist economy and class struggles”: 19-104.

Marx, Karl e Engels, F. 1977. *A Ideologia Alemã*. (págs, 23 a 122) São Paulo: Editora Grijalbo.

Leitura Complementar

Tilly, Charles (1985) “War making and state making as organized crime”. In Evans, Rueschemeyer and Skocpol (1985) *Bringing the State Back In*. Cambridge: Cambridge University Press: 169-191.

Poulantzas, Nicos (1975) “Elementos de análise sobre a crise do Estado”. In Nicos Poulantzas, org. (1975 [1977]) *O Estado em Crise*, São Paulo, Graal: 3-41.

Giannotti, José Arthur 2001. *Marx – Vida e Obra*. Teoria e prática e revolucionárias”. Porto Alegre: L&PM

4. O Estado como dominação e organização: Weber

Weber, Max (1919) “A política como vocação”. In H.H. Gerth e C. Wright Mills, orgs. (1946[1967]) *Max Weber - Ensaios de Sociologia*. Rio de Janeiro: Livros Técnicos e Científicos: 55-89.

Weber, Max (1921) “Dominação e administração. Natureza e limites da administração democrática”. *Economia e Sociedade*, pgs. 193-233.

5. O Estado em Poulantzas e Offe

Poulantzas, Nicos (1975) “Elementos de análise sobre a crise do Estado”. In Nicos Poulantzas, org. (1975 [1977]) *O Estado em Crise*, São Paulo: Graal: 3-41.

Offe, Claus e Volker Ronge (1976 [1884]) “Teses sobre a fundamentação do conceito de ‘Estado capitalista’ e sobre a pesquisa política de orientação materialista”. In Claus Offe (1984) *Problemas Estruturais do Estado Capitalista*. Rio de Janeiro: Tempo Brasileiro.

Leitura complementar

Nicos Poulantzas (1986). *Poder Político e Classes Sociais*. Rio de Janeiro: Martins Fontes.

6. O Estado Corporativo

- Schmitter, Philippe C. (1974) "Still a century of corporatism?". *Review of Politics* 36(1): 7-52.
- Simmie, James (1981) *Power, Property and Corporatism*. London: Macmillan. Capítulo 3: "Civil society and the state": 60-65; 98-130.

7. O Estado Pluralista e em Przeworski

- Carnoy, Martin (1984 [1988]) *Estado e Teoria Política*. São Paulo: Papirus. Capítulo 1: "O Estado no pensamento político norte-americano": 19-62.
- Przeworski, Adam (1990) *The State and the Economy under Capitalism*. Chur: Harwood Academic Publishers. Parte II: "The rule of the state": 30-65."

Leitura complementar

- Dahl, Robert (1989) *Democracy and its Critics*. New Haven: Yale University Press. Caps. 8 e 9, 15 a 17. (pp.106-131 e 213-243)

8. A burocracia em Weber

- Weber, Max (1946[1967]) *Max Weber - Ensaios de Sociologia*, organizado por H.H. Gerth e C. Wright Mills. Rio de Janeiro: Livros Técnicos e Científicos. Capítulo: "Burocracia" (1921): 138-170.
- Weber, Max 1999. *Economia e Sociedade*. Brasília: UNB Capítulo III "Os tipos de dominação": 139-188.

9. Duas mudanças fundamentais no século XX: democracia e emergência da classe média profissional

- Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2002) "Why did democracy become the preferred and consolidated political regime only in the twentieth century?" Trabalho apresentado ao III Encontro da Associação Brasileira de Ciência Política, Niterói, 29-31 julho 2002. Revisado em janeiro de 2007. Disponível em www.bresserpereira.org.br.
- Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1972) "A emergência da tecnoburocracia". In Bresser-Pereira (1972) *Tecnoburocracia e Contestação*. Rio de Janeiro: Editora Vozes: 17-140. Disponível em www.bresserpereira.org.br.

10. Burocracia pública e classes dirigentes no Brasil

- Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2007) "Burocracia pública e classes dirigentes no Brasil". Trabalho a ser publicado na *Revista de Sociologia Política* (Universidade Federal do Paraná).
- Schneider, Ben Ross (1991 [1994]) *Burocracia Pública e Política Industrial no Brasil*. São Paulo: Editora Sumaré, 1994. Originalmente publicado em inglês com o título *Politics within the State*. Capítulo 2: "Burocratas móveis e instituições fracas": @@.

Leitura Complementar

- Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2001) "Do estado patrimonial ao gerencial". Capítulo 8 do livro *Brasil: Um Século de Transformações*, organizado por Paulo Sérgio Pinheiro, Ignacy Sachs e Jorge Wilhelm. São Paulo: Companhia das Letras, 2001: 222-259. Disponível em www.bresserpereira.org.br.

11. O estado patrimonial no Brasil

Faoro, Raymundo (1957/75) *Os Donos do Poder*. Porto Alegre/São Paulo: Editora Globo e Editora da Universidade de São Paulo, 1975. Primeira edição, 1957, segunda edição revista, 1975. Capítulo Final: “A viagem redonda: do patrimonialismo ao estamento”: 733-750.

Reis, Fábio Wanderley (1974 [2000]) “Brasil: ‘Estado e sociedade’ em perspectiva”. In Fábio Wanderley Reis (2000) *Mercado e Utopia*. São Paulo: Edusp: 229-256.

Leitura Complementar

Schwartzman, Simon (1975) *São Paulo e o Estado Nacional*. São Paulo: DIFEL.

12. Reforma Burocrática seus dois modelos

Silberman, Bernard S. (1993) *The Cages of Reason*. Chicago: Chicago University Press. Primeira parte: “Bureaucratic structure as a contingent problem”: 19-84.

Leitura complementar

Wood, Dan and Richard Waterman (1994). *Bureaucratic Dynamics. The Role of Bureaucracy in a Democracy*. Boulder, CO: Westview Press. Capítulo 1: “Toward a more dynamic conception of bureaucracy”: 1-12; Capítulo 2: “Scholarly thinking and research on the bureaucracy”: 13-26.

13. Sociologia da intervenção do estado

Rueschemeyer, Dietrich e Peter Evans (1985) "The state and economic transformation: towards an analysis of the conditions underlying effective intervention". In Evans, Rueschemeyer and Skocpol (1985) *Bringing the State Back In*. Cambridge: Cambridge University Press: 44-77.

Johnson, Chalmers (1999) “The developmental state: odyssey of a concept”. In Meredith Woo-Cumings, org. (1999) *The Developmental State*. Ithaca: Cornell University Press: 32-60.

14. Reforma Gerencial

Pollitt, Christopher and Geert Bouchaert (2000) *Public Management Reform*. Oxford: Oxford University Press. Capítulos 1 e 2: “The nature of public management reform” e “Problems and responses: a model of public management reform”: 6-38.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2007) “O modelo estrutural de governança pública”. A ser publicado em *Revista de Administração Pública*. Versão em inglês já publicada em *International Public Management Review* 2007 8(1): 16-30, disponível em www.bresserpereira.org.br.

Leitura complementar

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2004) *Democracy and Public Management Reform: Building the Republican State*. Oxford: Oxford University Press. Capítulo: 13, 14 e 15: “Public management reform in practice”, “Public management reform defined” e “The basic model”: 157-212.

Ferlie, Ewan, Andrew Pettigrew, Lynn Ashburner and Louise Fitzgerald (1996) *The New Public Management in Action*. Oxford: Oxford University Press.

15. Reforma Gerencial no Brasil

Abrucio, Fernando Luiz e Francisco Gaetani (2006) “Avanços e perspectivas da gestão pública nos estados: agenda, aprendizado e coalizão”. In Consad – Conselho Nacional de Secretários de Gestão (2006) *Avanços e Perspectivas da Gestão Pública nos Estados*. São Paulo: Fundap: 21-80.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1996) “Da administração pública burocrática à gerencial”. *Revista do Serviço Público*, 47(1) janeiro 1996: 7-40. Republicado in Bresser-Pereira e Spink, orgs. (1998): 237-270. Disponível em www.bresserpereira.org.br.

Leitura Complementar

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (1998) *Reforma do Estado para a Cidadania*. S.Paulo: Editora 34.

Bresser-Pereira, Luiz Carlos & Peter Spink, orgs. (1998) *Reforma do Estado e Administração Pública Gerencial*. Rio de Janeiro: Editora Fundação Getúlio Vargas.

16. Burocracia pública e novo desenvolvimentismo

Bresser-Pereira, Luiz Carlos (2007) *Macroeconomia da Estagnação*. São Paulo: Editora 34: Capítulo 10: “As coalizões políticas”; Capítulo 11: “Novo desenvolvimentismo”.

SÍTIOS DA INTERNET A SEREM UTILIZADOS:

bresserpereira.org.br

CRITÉRIOS DE AVALIAÇÃO

Trabalho Semestral: 40% - Trabalho sobre o tema do curso.

Participação: 30% - Avaliação do professor.

Prova Final: 30% - Duas perguntas gerais.